

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΦΕΒΡΟΝΙΑ ΠΑΤΡΙΑΝΑΚΟΥ

Βουλευτής Λακωνίας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών
«Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στην Αιτιολογική Έκθεση του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/2010), για τη νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης, παρατίθενται τα κριτήρια και οι κανόνες της διοικητικής διαίρεσης της χώρας. Μεταξύ των κανόνων αυτών περιλαμβάνεται και η αρχή «ένα νησί, ένας δήμος», καθώς και η εξαίρεση αυτής -η οποία μάλιστα χαρακτηρίζεται ως «εύλογη»- σύμφωνα με την οποία τα μικρά νησιά, που έχουν επαρκή συγκοινωνιακή σύνδεση, είναι επωφελέστερο να συνενώνονται με τον κοντινότερο δήμο.

Η διατύπωση τόσο της εν λόγω αρχής όσο και της ως άνω εξαίρεσης από αυτήν καθιστούν εξαιρετικά ευχερή τη διαπίστωση του σκοπού του νομοθέτη. Σημαντικός αριθμός νησιών της χώρας μας είναι απομονωμένα συγκοινωνιακά, επειδή είναι απομακρυσμένα από την ηπειρωτική χώρα και έχουν εξαιρετικά προβληματική ακτοπλοϊκή κάλυψη (π.χ. προγραμματισμένα δρομολόγια 1-2 φορές την εβδομάδα, πολλά εκ των οποίων δεν εκτελούνται κατά τους χειμερινούς μήνες). Για τα νησιά αυτά ο νομοθέτης επιλέγει τη σύσταση αυτοτελών δήμων, ακόμα και αν πρόκειται για μικρά πληθυσμιακά νησιά, με συνακόλουθη προβληματική παροχή δημοτικών υπηρεσιών. Το σκεπτικό είναι απλό, καλύτερα ελλειπείς δημοτικές υπηρεσίες, παρά καθόλου δημοτικές υπηρεσίες.

Επομένως ένα μικρό πληθυσμιακό νησί, όπως η Ελαφονήσος Λακωνίας δύναται (όπως άλλωστε προβλέπεται και από την ίδια την Αιτιολογική Έκθεση του Ν. 3852/2010) να αποτελέσει ενιαίο δήμο με τον τοπικό οργανισμό του τμήματος της ηπειρωτικής χώρας, με τον οποίο διαθέτει επαρκή συγκοινωνιακή σύνδεση, με πολλά δρομολόγια ημερησίως διάρκειας ολίγων λεπτών, και συγκεκριμένα με τη δημοτική ενότητα Βοιών του δήμου Μονεμβασίας.

Επιπρόσθετα, στη συγκεκριμένη περίπτωση, η εδαφική περιφέρεια του δήμου Ελαφονήσου αποτελείται από νησί, αλλά εκτείνεται εδαφικά και σε τμήμα της ηπειρωτικής χώρας και άρα υφίσταται και όμορη χερσαία δημοτική ενότητα και το «τεκμήριο» επαρκούς συγκοινωνιακής σύνδεσης, δεδομένου ότι πρόκειται για περίπτωση νησιού με πολύ μικρή απόσταση από την ηπειρωτική χώρα.

Η συνένωση του δήμου Ελαφονήσου με την όμορη δημοτική ενότητα Βοιών, με το σύνολο των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων αυτής, αποσκοπεί στη δημιουργία ενός λειτουργικού και αποτελεσματικού νέου δήμου και όχι ενός δήμου με πολύ μεγάλη έκταση, που θα αποτελούσε και μόνο εξ αυτού του λόγου δυσλειτουργικό διοικητικό σχήμα, αλλά και θα καταργούσε την έννοια της

τοπικότητας, που αποτελεί τον πυρήνα των συνταγματικών διατάξεων, με τις οποίες κατοχυρώνεται η τοπική αυτοδιοίκηση (ΣτΕ Ολομέλεια 38/2013).

Με την προτεινόμενη διάταξη επιτυγχάνεται η αποφυγή άσκοπου διοικητικού κατακερματισμού. Διότι ένας πολύ μικρός δήμος, ο οποίος αδυνατεί να παρέχει τις απαιτούμενες δημοτικές υπηρεσίες, ώστε να εξυπηρετούνται αποτελεσματικά και στο σύνολό τους οι αρμοδιότητες που του έχουν ανατεθεί, αναγκάζεται να εκχωρεί τη άσκηση των αρμοδιοτήτων του σε άλλους δήμους (πέραν του ενός), ακόμα και με όρους, όπως συμβαίνει εν προκειμένω με το δήμο Ελαφονήσου.

Επίσης, για τους πολίτες του διευρυμένου δήμου επιτυγχάνεται η άσκηση των δημοτικών αρμοδιοτήτων από διοικητικές υπηρεσίες, που -εκτός από αποτελεσματικότερες- βρίσκονται εγγύτερα στους πολίτες, εξυπηρετώντας έτσι ένα βασικό κανόνα της επαναθεμελίωσης της αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα, οι κάτοικοι της δημοτικής ενότητας Βοιών αντιμετωπίζουν σημαντικές δυσχέρειες -ή και αδυναμία ενίοτε- να εξυπηρετηθούν από τις ιδιαίτερα απομακρυσμένες δημοτικές υπηρεσίες του ισχύοντος διοικητικού σχήματος του δήμου Μονεμβασίας, έκτασης 908 τ.χλμ.

Από τη συνένωση θα προκύψει ένας νέος δήμος βιώσιμος και λειτουργικός που θα συνιστά αποτελεσματικό διαχειριστή αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών και θα λειτουργήσει προς αμοιβαίο όφελος όλων των κατοίκων. Συνιστά αυτόνομο αναπτυξιακό μοντέλο απόλυτης λειτουργικότητας, συνέπειας, ομοιογένειας και αποτελεσματικότητας, πληροί και μάλιστα σωρευτικά το σύνολο των προϋποθέσεων που θέτουν τα κριτήρια που υιοθετήθηκαν για την οριοθέτηση των Καλλικρατικών δήμων (πολιτιστικά-ιστορικά, αναπτυξιακά, κοινωνικά, γεωγραφικά κλπ) και ανταποκρίνεται πλήρως στον επιδιωκόμενο από το άρθρο 102 του Συντάγματος σκοπό της αποτελεσματικότερης και αποδοτικότερης για τους κατοίκους διοίκησης και διαχείρισης των τοπικών υποθέσεων.

Έδρα του δήμου που θα προκύψει από τη συνένωση ορίζεται η Νεάπολη της δημοτικής ενότητας Βοιών και ιστορική έδρα του δήμου ορίζεται η Ελαφονήσος.

Άρθρο ...

Η δημοτική ενότητα Βοιών του δήμου Μονεμβασίας της Π.Ε. Λακωνίας αποσπάται από τον ομώνυμο δήμο και συνενώνεται με το δήμο Ελαφονήσου. Έδρα του νέου δήμου ορίζεται η Νεάπολη και ιστορική έδρα η Ελαφονήσος.

Ειδικότερα θέματα και λεπτομέρειες θα ρυθμιστούν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2014

Η πρόεδρος της Βουλής

Φεβονία Πατριαντάκου

Αριθ. Πρωτ. 1267

Αριθ. 37

Κατατίθεται σήμερα στις

Καταθέσεις
Φ. Πατριαντάκου

14.3.14 και ώρα 13:00
ο Δήμαρχος και Έργων
κ. κ.